

COMUNE DI PALERMO

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Prot. n. 522

Palermo, 29 dicembre 2023

Oggetto: Parere- Certificazione ex art.40-bis del D. Lgs n.165/2001 su: Ipotesi di modifica ed integrazione del CCDI 2021/2023 e dell'ipotesi di accordo economico per il personale Area Funzioni Locali – Dirigenza – per l'anno 2023 e relazione illustrativa e tecnico finanziaria.

Il Collegio ha acquisito la richiesta di parere con la nota prot. AREG N. prot. AREG/1663016/2023 del 22/12/2023, in data 22/12/2023 a mezzo mail dalla segreteria, al fine di esitare Certificazione ex art. 40- bis del D.Lgs n.165/2001.

Ha esaminato la documentazione ricevuta, che si ritiene esaustiva, ed in particolare:

- ipotesi di accordo economico per la destinazione, per **l'anno 2023**, del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dell'Area Funzioni Locali - Dirigenza;
- relazione illustrativa e tecnico finanziaria, redatta secondo le indicazioni e gli schemi predisposti dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con circolare n. 25 del 19/09/2012.
- ipotesi di modifica ed integrazione del CCDI 2021/2023

Inoltre, sono stati trasmessi:

- 1) Determinazione Dirigenziale n. **13360** del **29 dicembre 2022** **Oggetto :** Individuazione provvisoria, per l'anno 2023, del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale Dirigente Area Funzioni Locali ai sensi dell'art. 57 del CCNL 17/12/2020 Impegno di spesa.
- 2) Determinazione Dirigenziale n. **15930** del **14 dicembre 2023** **Oggetto :** Individuazione definitiva, per l'anno 2023, del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale Area Dirigenza, ai sensi dell'art. 57 del CCNL 2016/2018, sottoscritto il 17/12/2020.

PRELIMINARMENTE, occorre segnalare che

- Il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.lgs 150/2009 è stato adottato con delibera di G.C. n. 261 del 01/09/2023 ed inserito quale allegato del PIAO
- Con deliberazione n. 76 del 30/03/2023 la G.C. ha approvato il Piano Triennale di Prevenzione dei Fenomeni Corruttivi
- La Relazione della Performance per l'anno 2023 non è stata validata dall'OIV in quanto le attività Dirigenziali non sono state oggetto di valutazione
- il Consiglio Comunale con atto n.176 del 24/07/2023, esecutivo ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;

- la Giunta Comunale con atto n.287 del 01/12/2022 e con ulteriori atti deliberativi integrativi n.294 del 14/12/2022 e n.1 del 05/01/2023, esecutivi ai sensi di legge, ha ridefinito l'organigramma e l'assetto organizzativo dei servizi dirigenziali;
- con deliberazione n. 236 del 31/07/2023 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025, ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;

Premesso che:

- l'art. 12 del CCDI relativo al triennio 2021/2023, sottoscritto in data 7/03/22, disciplina i casi in cui ai Dirigenti è affidata la copertura di altra posizione dirigenziale temporaneamente priva di titolare attribuendo a titolo di retribuzione di risultato, limitatamente al periodo della sostituzione, un importo pari al 30% del valore economico della retribuzione di posizione;
- nell'ambito del regolamento del ROUS la regolamentazione nei casi previsti dell'attività svolta dal Capo Area e dal Dirigente di Settore relativi alla sostituzione per vacanza del servizio rispetto all'assenza del dirigente titolare dello stesso, non risulta del tutto esaustiva delle possibili casistiche che potrebbero verificarsi;
- tra l'altro, era stata oggetto di apposita dichiarazione a verbale in sede di sottoscrizione del sopra citato CCDI, con la quale si rimandava l'individuazione di previsioni finalizzate al riconoscimento economico dell'indennità di risultato al dirigente che sostituisce, nel conseguimento degli obiettivi, il dirigente formalmente preposto al servizio, assente a vario titolo.
- Pertanto, per le motivazioni su esposte, si è ritenuto opportuno al fine di evitare incongruenze del riconoscimento delle attività prestate nonché al fine di evitare probabili contenziosi che potrebbero sorgere, integrare il CCDI 2021/2023.

che

- L'ipotesi di accordo economico per l'anno 2023, sottoscritta in data 21/12/2023, è stata predisposta tenendo conto:
- dei dati contenuti nelle determinazioni dirigenziali n. 13360 del 29/12/2022 e n. 15930 del 14/12/2023 dello Ufficio di Staff del Direttore Generale;
- della delibera di G.C. n. 327 del 27/10/2023;
- del rispetto del disposto dell'art. 57, comma 3 del CCNL 17/12/2020 che prevede che le risorse destinate alla retribuzione di risultato non possono essere inferiori al 15% delle risorse complessive;

PRESO ATTO CHE:

In applicazione della disciplina contrattuale con determinazione dirigenziale n. 13360 del 29/12/2022 e successiva n. 15930 del 14/12/2023 dello Ufficio di Staff del Direttore Generale sono state individuate e quantificate le risorse del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato, per l'anno 2023:

Descrizione Importo

Risorse stabili 3.672.289,62

Risorse variabili a destinazione vincolata 435.649,22

Totale **4.107.938,84**

Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

Descrizione Importo

Art. 57, comma 2, lett. a) **€ 4.260.826,55**

Riduzione di n. 5 posti di dotazione organica a seguito della delibera di G.C. n. 175/2020 **-136.650,76**

Riduzione di n. 1 posti di dotazione organica a seguito della delibera di G.C. n. 346/2021 **-29.209,50**

Totale stabili **4.094.966,29**

* Le risorse stabili di cui all'art. 57, comma 2, lett. a) ammontanti ad **€ 4.260.826,55**, sono state definite in un unico importo e comprendono:

le risorse consolidate, di cui all'ex art. 26 c. 1, lett. a) del CCNL 98/01, che sono state rideterminate, a seguito delle misure definitive adottate con la d.d. n. 683 del 13/12/2018, in **€ 3.816.482,05** sulla base dei rilievi mossi dagli Ispettori incaricati dal MEF.

incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl precedenti, per complessivi **€ 693.315,63**, quali:

1) Incrementi CCNL 02-05 (art. 23. commi 1 e 3): **€ 188.170,04**

Tale somma deriva da **€ 74.360,00** relativa all'incremento 2002 (€ 520,00 per n. 143 posizioni dirigenziali) ed **€ 113.810,04** corrispondente all'1,66% del monte salari anno 2001 (d.d. n. 6 del 31/03/2006).

2) Incrementi CCNL 04-05 (art. 4 commi 1 e 4): **€ 205.409,88**

Tale somma deriva da **€ 136.136,00** relativa all'incremento pro-capite a regime per € 1.144,00 per n. 119 dirigenti ed **€ 69.273,88** corrispondente all'0,89% del monte salari anno 2003 pari ad € 7.783.582,35 (d.d. n. 20 del 10/09/2007).

3) Incrementi CCNL 06-09 (art. 16 commi 1 e 4): **€ 178.986,55**

Tale somma deriva da **€ 53.580,80** relativa all'incremento pro-capite a regime per € 478,40 per n. 112 dirigenti ed **€ 125.405,75** corrispondente al 1,78% del monte salari anno 2005 pari ad € 7.045.267,00 (d.d. n. 61 del 22/12/2010).

4) Incrementi CCNL 06-09 (art. 5 commi 1 e 4): **€ 120.749,16**

Tale somma deriva da **€ 62.933,00** relativa all'incremento pro-capite a regime per € 611,00 per n. 103 dirigenti ed **€ 57.816,16** corrispondente all'0,73% del monte salari anno 2007 pari ad **€ 7.920.022,00** (d.d. n. 61 del 22/12/2010).

Ria e maturato economico personale cessato (art. 26 c. 1 lett. g CCNL 98-01) per il periodo 2010/2020 in **€ 25.783,94**;

decurtazione prevista dall'art. 1 c. 3 lett. e) del CCNL 00/01, pari ad **€ 274.755,07**, calcolata in funzione del numero dei dirigenti in servizio nell'anno 2002 (d.d. n. 12 del 23/12/2002).

come indicato nella relazione tecnica dell'anno 2020, la soppressione dei n. 5 posti in dotazione organica, disposta con la delibera di G.C. n. 175 del 31/07/2020, comporta una riduzione complessiva, a regime, pari ad € 136.650,76, di cui € 66.600,00 calcolato quale differenziale della soppressione di n. 3 posti, effettuata con la citata delibera di G.C. 175/2020 e € 49.000,00 per la soppressione di n. 2 posti ascritti alla fascia B1AVV, oltre € 21.050,76 quale quota per la retribuzione di risultato, calcolata sulla base della percentuale del 18,21%, individuata per l'anno 2020.

con la deliberazione n. 346 del 23/12/2021 la Giunta Comunale ha apportato alcune modifiche/integrazioni di funzioni e/o di competenze, determinando una parziale revisione della graduazione dei servizi dirigenziali, quali:

- in aumento: l'Area delle Entrate e Tributi Comunali nell'ambito della quale ricondurre in Staff al Capo Area tutte le competenze in materia di Canone Unico Patrimoniale, attribuendo il valore economico di fascia A2, pari ad € 48.409,50, con un incremento della graduazione rispetto alla precedente graduazione economica ascritta al Dirigente di Settore di € 4.000,00;

- in diminuzione: l'accorpamento dei due servizi Mobilità Urbana e Trasporto Pubblico di Massa graduati in fascia B pari ad € 33.209,50 denominando il nuovo servizio in "Mobilità Urbana e Trasporto Pubblico di Massa" c/o l'Area della Pianificazione Urbanistica, pari ad € 33.209,50;

Le predette variazioni determinano un differenziale negativo connesso alla riorganizzazione in € 29.209,50, da apportare sul fabbisogno finanziario dell'assetto organizzativo dei servizi dirigenziali.

Decurtazione aventi carattere di certezza e di stabilità

Descrizione Importo

Riduzione strutturale ex art. 9 comma 2 bis L.

122/2010 **545.055,81**

Totale **545.055,81**

La riduzione strutturale ex art. 9 comma 2 bis L. 122/2010, è stata rideterminata in € 545.055,81 a seguito delle misure definitive adottate (d.d. n. 683 del 13/12/2018) e successiva n. 3780 del 14/04/2020, così come indicato nella relazione degli Ispettori incaricati dal MEF e dal Collegio dei Revisori.

Premesso che

- con delibera n. 209 del 7 luglio 2023, acquisito il parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori in seno alla stessa, la Giunta Comunale ha dato mandato al Presidente della delegazione Trattante di parte pubblica di adeguare a far data dall'annualità 2023 la modalità di calcolo del limite introdotto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017, in linea con l'orientamento giurisprudenziale, secondo il quale il predetto limite deve essere computato includendo tutte le categorie di personale (comparto, titolare di posizione organizzativa, incaricato ex art. 90 e ex art 110 c. 2 del TUEL, dirigenti e segretario comunale).

- Con separato provvedimento, si procederà alla verifica del rispetto del limite previsto ex 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017, tra i valori dei fondi degli anni 2016/2023, tenendo conto di tutte le categorie di personale sopra descritte;

- il limite di spesa, previsto dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, dell'anno 2016 è stato individuato, con determinazione dirigenziale n. 683 del 13/12/2018 e successiva n. 3780 del 14/04/2020, in **€ 4.045.711,09**;

- le risorse soggette a confronto, per l'anno 2023, sono pari ad **€ 3.557.497,36**; ne deriva che, allo stato attuale le risultanze parziali del personale dell'area dirigenza, poste al confronto tra i valori dei fondi degli anni 2016/2023, il predetto limite risulta rispettato, così come qui di seguito esplicitato:

DESCRIZIONE Anno 2016 Anno 2023

Totale risorse complessive 4.454.798,74 anno 2016 € 4.107.938,84 anno 2023

Totale risorse non soggette al limite – art. 56, comma 2

(incrementi contrattuali) -115.645,58 anno 2023

Totale risorse non soggette al limite (compensi avvocati) € -409.087,65 anno 2016 € -435.649,22 anno 2023

Totale depurato dalle voci non soggette al vincolo **€4.045.711,09** anno **2016** € **3.556.644,04** anno **2023**

Verificato che

Le disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo sono le seguenti:

La competenza finanziaria delle risorse ex art. 57 CCNL 17/12/2020 per l'anno 2023 è stata quantificata in complessivi **€ 3.672.289,62** (oltre oneri indiretti), quale differenza tra **€ 4.107.938,84** e **€ 435.649,22**, per risorse variabili a destinazione vincolata, per le quali l'impegno e la liquidazione dei relativi compensi restano ascritti alla competenza del dirigente ratione materiae.

- Visto l'art. 239 del TUEL n.267/2000;
- il D. Lgs n.118/2001 e il D. Lgs n.126/2014
- Lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;
- I Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali, approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;
- La versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati, pubblicati sul sito Arconet
- Armonizzazione contabile enti territoriali.
- Che l'Ufficio di Ragioneria ha proceduto ai controlli di rito.

Premesso quanto sopra esposto ed alla luce di quanto prospettato e dichiarato:

L'Organo di revisione, ai fini della **Certificazione** ex art. 40-bis del D. Lgs n.165/2001 – nel testo vigente - per quanto di propria competenza, **esprime parere favorevole** alla Ipotesi di accordo economico per il personale Area Funzioni Locali – Dirigenza - per l'anno 2023 - Individuazione definitiva, per l'anno 2023, del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale Area Dirigenza, ai sensi dell'art. 57 del CCNL 2016/2018 e della compatibilità e sostenibilità nell'ambito degli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

Raccomanda il rispetto:

- Dell'art. 40, comma 3-bis, del D. Lgs n.165/2001 nel testo vigente;
- Del principio di corrispettività ex art.7, comma 5, del D. Lgs n.165 /2001 nel testo vigente, ai sensi del quale “le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondono alle prestazioni effettivamente rese”;
- Dei principi contabili generali ed applicati relativi a trattamenti economici a favore dei dipendenti.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Abbate Michele

Dott. Filippo Picone